



О Б Щ И Н А З Е М Е Н

гр. Земен - 2440
Област Перник
ул. "Хр. Ботев" № 3

тел. : 0 7 7 4 1 / 2 4 9 4
Факс: 0 7 7 4 1 / 2 4 6 2
e-mail: obshtina_zemen@abv.bg

НАРЕДБА

ЗА

ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО

ПАРТНЬОРСТВО

(приета с Решение № от2013 г., на ОбС – Земен)

2013 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

ГЛАВА ПЪРВА

ЦЕЛ. ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Цел на наредбата

ГЛАВА ВТОРА

ОБЛАСТИ НА ПРИЛОЖЕНИЕ НА ПЧП

Чл. 2. Материални обекти, предмет на ПЧП

Чл. 3. Концептуална рамка

Чл. 4. Форми на Публично-частни партньорства

Чл. 5. Етапи за подготовка и реализиране на ПЧП

Чл. 6. Области на приложение на ПЧП

ГЛАВА ТРЕТА

ПАРТНЬОРИ И ЗАДАЧИ

Чл. 7. Партньори

Чл. 8. Задачи

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ПРАВОМОЩИЯ НА ОБЩИНАТА В ПРОЕКТИ ЗА ПЧП

Чл. 9. Публичният партньор - Общината се представлява в проектите за ПЧП от Общинския съвет и Кмета на общината

Чл. 10. Общинският съвет

Чл. 11. Кмет

ГЛАВА ПЕТА

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ПАРТНЬОРИТЕ В ПЧП

Чл. 12. Публичният партньор – общината се включва само и единствено в схеми за ПЧП при съблюдаване на следните принципи.

Чл. 13. Публичният партньор - общината се включва в схеми на ПЧП само и единствено при наличието на следната информация.

ГЛАВА ШЕСТА

РЕГИСТЪР ЗА ПЧП

Чл. 14. (1) Създава се Регистър на Проектите за ПЧП на общината (РПЧП), наричан за краткост Регистъра.

Преходни и заключителни разпоредби.

ГЛАВА ПЪРВА ЦЕЛ, ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Цел на наредбата

(1) С тази наредба се уреждат механизмите за реализация на модела на Публично - Партньорство (ПЧП) в община Земен.

(2) Основна цел на Наредбата е да регламентира правилата за осъществяване на работещи модели на ПЧП, като по този начин допринесе за гъвкавото управление на обектите на тези партньорства и увеличи ефективността от тяхното използване.

Тази наредба е базирана на международните практики в областта на ПЧП. При нейната разработка са взети предвид и е изцяло в съответствие с:

► КОМ(2004) 327, финален на Комисията на Европейските Общности Брюксел, 30.04.2004, Зелена книга по ПЧП и общественото право на договорите по обществени поръчки и концесиите.

► КОМ(2005) 569, финален на Комисията на Европейските Общности Брюксел, 15.11.2005, Комюнике от комисията към европейския парламент, съветът, европейският икономически и социален комитет и комитета на регионите, за публично-частните партньорство и правото на общността върху обществените поръчки и концесии.

► Ръководството по успешно ПЧП на Европейската комисия, февруари 2003.

► Развитие на публично-частните партньорства в Нова Европа, Прайсуотърхауз Купърс, май 2004 г.

► Методическите указания за публично - частно партньорство - Министерство на финансите и Ръководство за процеса на реализация на ПЧП проект при публично - частното партньорство в инфраструктурните сектори Министерство на финансите, Дирекция „Управление на средствата от ЕС“ Отдел „Стратегически инвестиции“, Сектор „Публично-частно партньорство“.

Като основни принципи в настоящата наредба са залегнали обективност, ефективност, гъвкавост и равнопоставеност при осъществяване на партньорствата между публичният сектор в лицето на Общината и частният сектор в лицето на бизнес партньора. Независимо от твърде широкото използване на термина публично-частно партньорство (ПЧП), за него не съществува общоприета дефиниция.

Отчитайки Европейското законодателство, практика и счетоводно третиране можем да обобщим, че:

ПЧП Е ДЪЛГОСРОЧНО ДОГОВОРНО ОТНОШЕНИЕ МЕЖДУ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА ОТ ЧАСТНИЯ И ПУБЛИЧНИЯ СЕКТОР ЗА ФИНАНСИРАНЕ, ПОСТРОЯВАНЕ, РЕКОНСТРУКЦИЯ, УПРАВЛЕНИЕ ИЛИ ПОДДРЪЖКА НА ИНФРАСТРУКТУРА С ОГЛЕД ПОСТИГАНЕ НА ПО-ДОБРО НИВО НА УСЛУГИТЕ, КЪДЕТО ЧАСТНИЯТ ПАРТНЬОР ПОЕМА СТРОИТЕЛНИЯ РИСК, И ПОНЕ ЕДИН ОТ ДВАТА РИСКА – ЗА НАЛИЧНОСТ НА ПРЕДОСТАВЯНАТА УСЛУГА ИЛИ ЗА НЕЙНОТО ТЪРСЕНЕ.

Извършването на разплащане при ПЧП проект е свързано с ползването на предоставяната от частния партньор публична услуга и е обвързано с постигане на определени критерии за количество и качество на услугата. Общината (като потребител на услуги) има право да редуцира своите плащания, както би го направил всеки „обикновен клиент“ при непредоставяне на необходимото количество и качество на услугата.

(3) С тази наредба се цели да се създаде пълна прозрачност на целият процес на реализация на партньорство между публичният и частния сектор, като на всеки етап са известни методите и формите на финансиране, изграждане, управление и експлоатация на проектите и/или услугите обект на ПЧП.

(4) Основните резултати, които ще се постигнат с приемането на настоящата наредба се изразяват в следното:

1. Осигурено, регламентирано участие на частният сектор в дейностите по финансиране, проектиране, изграждане и експлоатация на общински инфраструктурни проекти, места с обществено значение и предоставяне на комплексни социални услуги – функция на Общината с цел тяхното оптимизиране и по-добро управление.
2. Създаване на възможност за реализация на комплексни инженерингови проекти, залегнали в стратегическите планове за развитие на Общината.
3. Изграждане на механизми за пълноценно взаимодействие между Общинският съвет, като местен парламент с ясно изразените му функции по стратегическото планиране и определяне на целите, бюджетирането и цялостното наблюдение на реализацията на ПЧП и бизнеса с функциите му по оперативен мениджмънт на тези проекти, с оглед на тяхната ефективна реализация, постигането на устойчивост и растящи икономически показатели.
4. Разработката и реализацията на ефективни проекти на база на ПЧП, адекватни на изискванията и подходящи за кандидатстване пред Оперативните програми, Европейските Структурни и Кохезионен фондове, както и за гъвкаво привличане на средства от стратегически инвеститори и финансираня по различни целеви програми.

(5) С оглед осигуряване на принципите на гъвкавост и прозрачност идентификацията на партньори от частният сектор в проекти с потенциал за създаване и реализация на ПЧП и подходящи за финансиране от съответните фондове и/или Оперативни програми се осъществява при обективна необходимост, и при прецизиране на финансовите условия в частта инвестиционни разходи по проекта.

ГЛАВА ВТОРА

ОБЛАСТИ НА ПРИЛОЖЕНИЕ НА ПЧП

Публично - Частното Партньорство има широк обхват и покрива значителен по обем набор от обекти и дейности подлежащи на реализация чрез неговите механизми и има широк набор области на приложение.

Чл. 2. Материални обекти, предмет на ПЧП

(1) Материалните обекти влизащи в обхвата на ПЧП са:

1. Инфраструктура, свързана с третиране на питейни и отпадни води, в т. ч. водопроводи, довеждащи и вътрешноселищни, канализации и пречиствателни станции и услуги свързани с тази инфраструктура;
2. Съхранение и преработка на отпадъци;
3. Пътна инфраструктура, в т.ч. специализирани пътни съоръжения, мостове, тунели и т.н., собственост на Община Земен;
4. Съоръжения и услуги, свързани с градският транспорт и предоставяните от тях услуги;
5. Места за паркиране;
6. Инфраструктура и съоръжения, за производство на електрическа и топлинна енергия от ВЕИ (Възобновяеми Енергийни Източници);
7. Местата за отдих, спорт, култура и туризъм;
8. Зелените площи и паркове;
9. Сгради на общината;
10. Услуги по преместване;
11. Благоустройство и социална помощ;
12. Развитие на недвижимата собственост на общината;
13. Училища; Детски градини; Библиотеки; Читалища; Музей;
14. Болници, Медицински центрове, Клиники; ДКЦ;
15. Звена за възстановяване;
16. Офис сгради;

17. Помощна инфраструктура;
18. Услуги с информационни технологии;
19. Услуги за работа в мрежи;
20. Индустриални терени и прилежащата им инфраструктура;
21. Други

(2) Когато обект на ПЧП е дълготраен материален актив по баланса на общината, който е публична общинска собственост, общината запазва правото си на собственост върху него, независимо от обстоятелството, че самата тя се включва в Дружеството със специална цел (АД) .

Чл. 3. Концептуална рамка

ПЧП да се превърне в стратегически управляван процес на територията на общината, за който са валидни следните характеристики:

1. ПЧП са насочени към осигуряване по-добро качество на услугите, т.е. по-добро качество на живот на гражданите на общината;
2. По-добри параметри на разходите, т.е по-добра стойност срущу пари (намалени разходи за целия жизнен цикъл);
3. Ускоряване на предоставянето на инфраструктура;
4. Създаване на допълнителни приходи;
5. По-бързо внедряване в експлоатация на обекта предмет на ПЧП;
6. Оптимално разпределяне на риска между партньорите (в зависимост от това кой, какъв риск умее да управлява);
7. Стимули за изпълнение;
8. Усъвършенстване на публичния мениджмънт;
9. Осигуряване на необходимото финансиране;
10. Подобряване на екологичната обстановка в населеното място ;
11. Развиване на човешките ресурси, т.е. повишаване доходите на гражданите на общината;
12. Дългосрочни (в контекста на прилагане на Закона за концесии) и устойчиви като развитие.
13. Основният принцип между партньорите е баланс на интересите;
14. Специално учреденото за целта на ПЧП – Дружество със специална цел (Акционерно дружество) точно регламентира административните и финасови ангажименти на партньорите;

15. ПЧП е доказана добра практика в глобалната икономика.

Чл. 4. Форми на Публично-частни партньорства:

1. Операция до ключ:

Тази форма се прилага когато публичния партньор запазва собствеността си, но е предоставил възможност за постигане на ползи от изграждането и експлоатирането от частния изпълнител.

2. Лизинг – Разработване - Експлоатиране или Купуване – Разработване - Експлоатиране.

3. Изграждане – Експлоатиране – Прехвърляне.

4. Изграждане - Притежаване – Експлоатиране – Прехвърляне.

5. Изграждане – Придобиване – Експлоатиране.

6. Доизграждане (допълващо пристрояване) облагородяване, ремонт и пристрояване.

7. Експлоатация и управление и поддръжка.

8. Други.

Чл. 5. Етапи за подготовка и реализиране на ПЧП

(1) Настоящият набор от дейности осигурява обезпечеността на едно ПЧП. За всеки конкретен проект, се дефинира съответния набор от мероприятия, характеризиращи го напълно.

1. Стратегическа рамка ПЧП.

- Определяне на целите
- Определяне на необходимия капацитет и възможности
- Доколко е необходима структурата и обществените услуги
- Оценка и разпределение на риска
- Оптимално използване на ресурсите
- Подходяща институционална структура, ръководство за управление
- Регулации и институционална структура за мониторинг
- Форми на доверие между партньорите
- Процес на предоставяне на услуга
- Индентификация на проекта
- Адекватност на нуждите
- Желан и постижим резултат
- Пречки
- Интерес на частния сектор
- Съответствие разходи и качество на услугите
- Анализ “ползи - разходи”
- Решение за осъществяване на ПЧП
- Избор на формата на ПЧП
- Определяне на структурата на ПЧП
- Оценка на нуждите
- Фактическо разпределение на риска

- Структура на ПЧП – компоненти
- Бюджетиране
- Очаквания за ПЧП

2.Стартиране на проекта

2.1. Определяне на необходимостта от услуга

Ориентиран към услугите и резултатите подход при предоставяне на публични услуги

2.2.Описание на проекта:

2.2.1. Цел и обхват на проекта.

2.2.2. Основни задачи.

2.2.3. Основни данни (рамка) за проекта.

2.2.4. Описание на вида и количеството на необходимите/желаните услуги

3. Осъществяване на проекта

3.1.Проектиране – предварителна фаза

3.1.2.Разработване на методика за избор

3.1.3.Разработване на тръжни процедури

3.1.4.Споразумения с финансови институции

3.1.5.Правна рамка и регулации

3.1.6.Финансови условия

3.1.7.Предварителна оценка на социално-икономическото въздействие

3.2.Проектиране – избор

3.2.1.Търг

3.2.2..Оценка

3.2.3.Споразумение – Създаване на дружество със специална цел (Акционерно дружество)

3.3.Проектиране – изпълнение

3.3.1.Строителство/изграждане

3.3.2.Изпълнение

3.3.3.Мониторинг

3.3.4. Експлоатация

3.3.5.Оценка - Ефективност и ефикасност

3.4.Управление на проекта

Мониторинг, управление на риска, управление на промяната, взаимодействие със заинтересовани лица и институции

3.5. Общо Управление

Краен резултат, плащане, финансов отчет, застраховане, разрешаване на проблемите, социално-икономическа оценка, влияние върху околната среда.

Чл. 6. Области на приложение на ПЧП

(1) Тази наредба регламентира всички действия и дейности по реализацията на проекти с обществена значимост, осъществявани при взаимодействие на частният бизнес с общината и свързани с дефинирането, планирането предварителната оценка на инвестиционните разходи, подбора на източниците на финансиране оперативното

управление, наблюдението и контрола на тези проекти.

(2) Процесът на управлението на проектите с обществени функции, описан в ал. 1, се изпълнява от общината и частният партньор на принципа на паритетното партньорство. Управлението на проектите гарантира интересите и инвестициите на партньорите, като финансовия ресурс за управлението на тези дейности и/или включването на други материални активи се осигурява и/или подпомага от частни партньори на базата на договори с общината за ПЧП, свързани с участие на общината в Дружества със специално предназначение (Акционерни дружества) за изпълнение на проекти с обществени функции.

(3) Тези акционерни дружества с общинско участие се създават по правилата на Търговския закон, и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества и при спазване разпоредбите на нормативната уредба на Закона за местното самоуправление и местната администрация и съблюдаване на компетенциите на общинския съвет, посочени в чл. 11 на тази наредба.

(4) Включването на общината като партньор за осъществяване на проект с обществени функции във вече съществуващо търговско дружество или неправителствена организация става при съблюдаване разпоредбите на нормативната уредба на Закона за местното самоуправление и местната администрация и на чл. 11 от тази наредба.

Чл. 7. (1) В случаите, когато договорите с елемент на ПЧП възникват след прилагане на процедурите, предвидени в Закона за концесиите и Закона за обществените поръчки и подзаконовите актове за прилагането им, приложното поле на тази наредба се прилага след преценка по целесъобразност за необходимостта от учредяване на Акционерно дружество с лицето, спечелило изпълнението на съответния договор по горепосочения нормативен ред.

(2) Разпоредбите на тази наредба се прилагат, ако в хипотезата на ал. 1 на този член, общинският съвет вземе решенията по чл. 11 и реши да пристъпи към изпълнението на проект с обществени функции в случаите, когато проектът засяга обектите на ПЧП по смисъла на чл. 2 от Наредбата.

ГЛАВА ТРЕТА ПАРТНЬОРИ И ЗАДАЧИ

Чл. 8. Партньори

(1) В зависимост от формата на ПЧП по чл. 4 от Наредбата, собствеността на дълготрайните активи в него и отговорността за финансиране изграждането на новите обекти и съоръжения в обекта на ПЧП, партньорите и основни участници в ПЧП са страните, както следва:

1. Публичен партньор - Общината;
2. Частен партньор – юридическо лице - инвеститор в материални обекти, предмет

на ПЧП, по смисъла на чл.2 от Наредбата.

3. Принципал, представляващ държавата в обекта за ПЧП при наличието в него на държавна собственост.

4. Юридически лица на консултанти и експерти участващи в разработване и управление на проекта по ПЧП.

Чл. 9. Задачи

(1) Основната задача на партньорите се свеждат до това да се споразумеят по правните аспекти и бизнес измеренията на схемата за ПЧП.

(2) Да осъществят практическите стъпки по реализиране на избрана от тях форма за ПЧП, по смисъла на чл.4 от Наредбата.

(3) Задача на публичният партньор – общината е да осъществи мониторинг и контрол на ефективността по изпълнението на проекта за ПЧП.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА ПРАВОМОЩИЯ НА ОБЩИНАТА В ПРОЕКТИ ЗА ПЧП

Чл. 10. Публичният партньор - Общината се представлява в проектите за ПЧП от Общинския съвет и Кмета на общината.

Чл. 11. Общинският съвет:

(1) Общинският съвет притежава следните правомощия в изпълнението на ПЧП проекти:

1. Одобрява правната рамка на проекта по ПЧП – създаването на Дружество със специално предназначение (Акционерно дружество) по реда на Търговския закон;

2. По предложение на кмета и председателя на икономическата комисия в общинския съвет определя лицата, които ще представляват общината в съответния орган на управление на Дружеството със специално предназначение (Акционерно дружество);

3. Дава задължителни насоки на представителите на общината в рамките на изпълнението на проектните дейности.

4. Одобрява терена, обекта, оценката и срока на апорта на общината в Акционерното дружество и срока за съществуването му.

5. Упълномощава кмета на общината да участва в подготовката на учредителния документ на Дружеството със специално предназначение (Акционерно дружество) и да подписва от името на общината договорите за управление или определяне на обема от правомощия.

6. Упълномощава кмета на общината при изпълнението на всеки конкретен проект за ПЧП да извърши необходимата разгласа в Средствата за масова информация и сред структурите на гражданското общество.

(2) Необходимото мнозинство за приемането на решенията на общинския съвет по ал. 1 е в зависимост от мнозинството за гласуване на съответния вид решение, определено в чл. 22 и следващите на Закона за местното самоуправление и местната администрация или в други специални закони, регламентиращи общинския бюджет или общинския дълг.

Чл. 12. (1) Кметът на общината

1. Участва в подготовката на условията и документацията за реализиране на ПЧП на базата на професионална експертна подкрепа от комисия, назначена със заповед на кмета.
2. Определя план-график и срокове за работа на комисията;
3. Носи отговорност за гарантирането на интересите на общината в ПЧП;
4. Внася за одобрение на общинския съвет всички документи, които подлежат на одобрение от общинския съвет по реда на чл. 11 на тази наредба и по реда на нормативни актове, изискващи вземане на решение на общинския съвет;
5. Осигурява експертно и професионално участие на външни консултанти (по необходимост) при разработването и управлението на проекта за ПЧП.
6. След приемането на конкретната форма на публично – частно партньорство съгласно чл.4 от Наредбата, от общинския съвет, кметът на общината организира и провежда процедура за избор на частен партньор/и на общината.
7. Не се провежда състезателна процедура за избор на частен партньор за ПЧП проект в случаите, когато договора за публично – частно партньорство се сключва с инвеститор, получил сертификат за инвестиция от клас "А" или клас "Б" по смисъла на Закона за насърчаване на инвестициите.
8. За всеки конкретен проект на публично - частно партньорство, кметът на общината определя начина за осигуряване на публичност и достъп до информация.

ГЛАВА ПЕТА

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ПАРТНЬОРИТЕ В ПЧП

Чл. 13. Публичният партньор – общината се включва само и единствено в схеми за ПЧП при зачитането на следните принципи:

1. Схемите за ПЧП функционират на принципа на добронамереност, равнопоставеност и баланс на интересите между публичния и частния сектор, при което партньорите поемат стратегически ангажменти в дългосрочен план;
2. Цел на партньорските взаимоотношения е постигане на по-голяма ефективност и стойност на парите, скъсяване на сроковете и повишаване на качеството на услугата.
3. Приходите постъпващи в структурата на ПЧП, които осигурява публичния партньор - общината, зависят изцяло от качеството на услугата съответстващо на европейските стандарти;
4. Дружеството със специално предназначение (Акционерното дружество) създадено по схемата на ПЧП, трябва системно да предлага услугите с необходимото качество. При неизпълнение на този основен ангажимент ще се премине към редуциране на таксата, дължима за предоставената услуга.

Чл. 14. Публичният партньор - общината се включва в ПЧП само и единствено при наличието на следната информация:

1. Идентификационни данни на партньорите, организационно - правна форма;
2. Дефиниране на собствеността, управлението и начина на финансиране;
3. Съотношение на собствеността върху активите;
4. Има ли общината финансови или други имуществени задължения (напр. поземлен апорт) и какво е правното основание за него и неговата законосъобразност;
5. Включени ли са изискванията за поддръжка и функциониране по предназначение на активите и разпределени ли са рисковете и отговорностите.
6. Предвидени ли са количествени, качествени параметри относно изпълнението на услугата и механизъм за редуциране на таксите при не качествено изпълнение.

ГЛАВА ШЕСТА РЕГИСТЪР ЗА ПЧП

Чл. 15. (1) Създава се Регистър на Проектите за ПЧП на общината (РПЧП), наричан за краткост Регистъра.

(2) В регистъра се публикуват всички решения на общинският съвет по създаване на Публично - частни партньорства и всички обстоятелства касаещи тази Наредба, представящи основните характеристики на съответния проект.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

&1. При реализирането на ПЧП, настоящата наредба е специална по отношение на Наредбата за общинска собственост (Решение №по Протокол №..... от г.)

&2. Общинският съвет възлага на Кмета в срок от два месеца след приемането на настоящата Наредба да се изготви и утвърди – Правилник за прилагане на Наредбата за ПЧП.

&3. Указания по прилагането на Наредбата, както и контролът по нейното изпълнение, се възлага на кмета на община Земен.

&4. Настоящата Наредба влиза в сила на2013г. след приемането ѝ на Заседание на Общинският съвет – гр.Земен.